



TER ADVISERING

Aan de Minister

Directie Europese en
Internationale Zaken

Auteur

10.2.e

@minezk.nl

Datum

29 juni 2020

Kenmerk

DEIZ / 20181645

Bhm: 20181668

Kopie aan

10.2.e

Bijlage(n)

5

nota

Voorbereiding BWO MFK 30 juni

Parafenroute

10.2.e

DEIZ, 10.2.e

BBR

10.2.e

Aanleiding

- Tijdens het BWO op 17 juni is verzocht om de zogeheten '10.2.a' optie' voor de *Recovery and Resilience Facility* (RRF) uit te werken. Dit betreft een model waarbij leningen uit het RRF onder voorwaarden worden omgezet in subsidies, inclusief besluitvorming met unanimiteit. Tevens ligt in het BWO een uitwerking van de besparingsinzet t.a.v. het herstelinstrument voor (inclusief besparingsopties voor het RRF). Ten slotte ligt een notitie voor die opties schetst van het scenario waarin Nederland niet deelneemt aan het herstelinstrument.
- Doel van het BWO is om de Nederlandse inzet t.a.v. het RRF verder vormgegeven en concreet te besluiten over uitwerking van de '10.2.a' optie in de vorm van een non-paper/tekstvoorstellen.

Advies

- U kunt akkoord gaan met de voorgestelde uitwerking van de '10.2.a' optie (optie A3 en unanimiteitsvariant 3 uit bijlage 3), waarbij alleen leningen worden verstrekt uit het RRF en de mogelijkheid wordt gecreëerd om lidstaten na implementatie van hervormingen een afdrachtenkorting toe te kennen van dezelfde grootte als de verstrekte lening. Deze korting wordt vastgelegd in het Eigen Middelen Besluit, waardoor het besluit tot verlenen van deze korting met unanimiteit door de Raad moet worden genomen. Deze optie sluit daarmee goed aan op de wens uit het BWO om bij de besluitvorming rondom het RRF gebruik te maken van unanimiteit.
- 10.2.a
- Optie A3 maakt het juridisch mogelijk om subsidies voorwaardelijk te maken aan structurele hervormingen en unanimiteitsbesluitvorming te realiseren over de uitkering van middelen. Daarmee voldoet zij aan de wens van het vorig BWO. Politiek lijkt het echter onrealistisch. Met name het vereiste van unanimiteit zal dit voorstel voor veel lidstaten en Commissie onbespreekbaar maken. Als dit vereiste wordt losgelaten kan een variant worden uitgewerkt die ook een voorwaardelijkheid aan structurele hervormingen realiseert, maar dichter bij het Commissievoorstel blijft en daarmee kansrijker is.

Ontvangen BBR

Kernpunten

- De Europese Raad (ER) spreekt op 17 juli over het MFK en het herstelinstrument. In aanloop daar naartoe dient Nederland positie te bepalen t.a.v. het herstelinstrument (*Next Generation EU*), waaronder het RRF.
- Bijgevoegde stukken brengen de mogelijkheden voor uitwerking van deze positie in kaart:
 - Bijlagen 1 en 2 bieden besparingsopties voor respectievelijk het RRF en de voorgestelde ophoging van het MFK, in lijn met het eerder vastgestelde watervalmodel waarbij minder sterk bezuinigd wordt op moderniseringsprioriteiten (waaronder *Horizon Europe*);
 - Bijlage 3 schetst mogelijkheden voor uitwerking van de 10.2.a optie, waarbij verschillende varianten van financiële beloning na implementatie van hervormingen en van unanimitéitsbesluitvorming worden geanalyseerd.
 - Bijlage 4 schetst de vergaande optie waarbij Nederland niet meedoet aan een RRF. Dit betekent dat Nederland geen middelen uit het RRF ontvangt en niet verantwoordelijk is voor terugbetaling van leningen ten behoeve van de financiering van het RRF. Dit is een optie met grote politieke risico's en (juridische) onzekerheden die niet de voorkeur geniet.
- Het krachtenveld ten aanzien van het MFK en het herstelinstrument blijft sterk verdeeld. Specifiek is het krachtenveld voor financiering van het herstelinstrument middels *loans for loans* erg ongunstig, waarbij zich een scheidslijn tussen de 10.2.a

Bijlagen:

1. BWO-notitie
2. Besparingslijst MFK
3. Besparingslijst RRF
4. Uitwerking 10.2.a optie
5. Uitwerking opt-out NL

Tabel 1: Budgetten MFK & herstellfonds in 2018 prijzen

	MFK 2021-2027 (exclusief herstellfonds)	Tijdelijk herstellfonds	MFK 2021- 2027 (inclusief herstellfonds)
Totaal	1100	750	1850
1. Single Market, Innovation and Digital	140,7	69,8	210,5
Horizon Europe	80,9	13,5	94,4
InvestEU	1,3	30,3	31,6
<i>wv originele doelstellingen</i>	-	15,3	15,3
<i>wv strategische investeringen</i>	-	15	15
Solvency Instrument (via EFSI)	-	26	26
2. Cohesie & waarden	374,5	610	984,5
Cohesiebeleid	323,2	50	373,2
<i>wv ReactEU</i>	-	50	50
RFF	-	560	560
<i>wv leningen</i>	-	250	250
<i>wv subsidies</i>	-	310	310
BICC	-	-	-
3. GLB en natuur	357	45	402
GLB	333,3	15	348,3
<i>wv pijler 2</i>	75	15	90
JTF	10	30	40
Overig	227,8	25,2	253
Health programma	1,7	7,7	9,4

De Commissie heeft zowel wijzigingen doorgevoerd op het oorspronkelijke MFK-voorstel voor de gehele periode 2021-2027 als aanpassingen die gefinancierd worden door het tijdelijke noodfonds van €750 miljard. Daarbij komt dat er een aantal voorstellen nieuw (RFF, ReactEU) zijn en een aantal zijn komen te vervallen (BICC).

10.2.a

10.2.a